# Формуляр за кандидатстване за допълващо финансиране по ПРЧР 2021-2024 към стратегия за ВОМР на МИГ –КАРНОБАТ

**(Приложение към СВОМР, съгласно чл. 17, ал. 2 на ПМС 494/2024 г.)**

## Програма "Развитие на човешките ресурси" 2021-2027 (ПРЧР)

1. **Наименование на мярката***:*

**Мярка ПРЧР 03 „Подобряване на достъпа до трудова заетост и създаване на ефективни условия за активиране за включване на пазара на труда в община Карнобат“**

2. **Цел на мярката** *(до половин страница)*

2.1. Цел на мярката:

Мярка „Подобряване на достъпа до трудова заетост и активиране за включване на пазара на труда“ е по Приоритет 1: Насърчаване на заетостта и развитието на умения“, Специфична цел 1 (чл. 4 (1)(а) от Регламент (ЕС) 2021/1057 за ЕСФ+) – „Подобряване на достъпа до трудова заетост и мерки за активизиране за всички лица, търсещи работа, и най-вече за младите хора, по-специално чрез изпълнението на гаранцията за младежта, за дългосрочно безработните и групите в неравностойно положение на пазара на труда и за неактивните лица, както и чрез насърчаване на самостоятелната заетост и социалната икономика“.

Целите на мярката са насочени към:
- Предоставяне на подкрепа за интеграция в заетост на безработни и неактивни лица, останали без работа и изключени от трудовия и социален пазар на територията на МИГ.
- Насърчаване на възможности за адаптиране към промените и към работодателите, чрез преквалификация, придобиване на нови умения и предоставяне на нови възможности за заетост.
- Насърчаване на хората в неравностойно положение за изпълнение на социално-значими дейности и форми на заетост.

2.2. Обосновка и анализ за необходимостта от мярката[1]:

Въпреки задържания темп на безработица и разкриването на нови работни места по различни инициативи, местните бизнеси остават без кадри, предизвикателството за подсигуряването на работещи лица и кадри за ефективна местна икономика продължава, което изисква комплекс от мерки както в подкрепа на икономическата активност и заетостта, така и в подобряване качеството на получаваното образование и квалификация.

Лицата от уязвими групи на пазара на труда са групите с най-висок риск от изпадане в бедност и социално изключване. Според дефиницията на Закона за насърчаване на заетостта това са групи от безработни лица с по-ниска конкурентоспособност на пазара на труда, като безработни младежи, продължително безработни лица, безработни лица с трайни

[1] Подробни данни в Социално –икономически анализ на МИГ

увреждания, безработни лица над 50-годишна възраст, безработни лица с основно или по-ниско образование и без професионална квалификация и др.

Успешната интеграция на пазара на труда и повишаване на пригодността за заетост на тези лица е един от основните приоритети на активна политика по заетостта. Чрез прилагането на комплекс от мерки за подпомагане на бързи и качествени преходи от неактивност и безработица към заетост или от образование към заетост се цели успешната интеграция на тези лица, както на трудовия пазар, така и в социално-икономическия живот на територията на МИГ –Карнобат.

**3. Целева група/и и идентифицираните техни проблеми, които мярката ще решава:[2]**

3.1. Целеви групи:
- ✓ Безработни, вкл. продължително безработни;
- ✓ Неактивни лица;
- ✓ Лица в неравностойно положение, хора с увреждания;
- ✓ Лица с основно и по-ниско образование и/или без квалификация.

3.2. Брой:
- ✓ Безработни, вкл. продължително безработни - 150;
- ✓ Неактивни лица - 60;
- ✓ Лица в неравностойно положение, хора с увреждания - 60;
- ✓ Лица с основно и по-ниско образование и/или без квалификация - 120.

3.3. Характеристики на целевата група:
На територията на община Карнобат, попадаща в обхвата на МИГ, Коефициентът на безработица се задържа над този за страната за последните 3 години.

За 5 годишен период на развитие, броят на регистрираните безработни лица на територията на МИГ намалява, но остава високо над регистрирания ръст за региона и България. Сред трайно безработните лица най-висок е броят на тези с основно и по-ниско образование.
Регистрирани в Бюрото по труда в периода 2021-2024г.:
- 2021г., 573 човека с коефициент на безработицата в рамките на 5,43;
- 2022г., 461 човека с коефициент на безработицата в рамките на 4,37;
- 2023г., 510 човека с коефициент на безработицата в рамките на 6,31;
- 2024г., 524 човека с коефициент на безработицата в рамките на 6,48;

В същото време намалява броят на включените трайно безработни лица по мерките за заетост в периода 2021-2024г.:
- 2021г., 90 лица;
- 2022г., 53 лица;
- 2023г., 12 лица;
- 2024г., 42 лица

Основни тенденции в сферата на заетост и безработица са:

- Равнището на безработица е по-високо от средното за България, но нивото му за последните три години е трайно, с тенденция към лек спад.
- Доходите на населението от работна заплата са по-ниски от средните за страната.

[2] Подробни данни в Социално –икономически анализ на МИГ

- Запазва се делът на наетите по трудово и служебно правоотношение сред населението на 15 и повече години, 2019-2023 г., което означава, че не се създават достатъчно работни места в местната икономика.
- Трайно безработни са хората с най-ниско образование или без образование.
- Доходите в частния сектор изостават.
- Домакинствата имат нисък стандарт на живот без условия за подобряване.

С прилагането на мярката ще се повиши възможността за намаляване броя на лицата извън пазара на труда и тяхното интегриране в социално-икономическия живот в региона.

3.4. Идентифицирани нужди и проблеми и как мярката ще допринесе за тяхното решаване:

Запазва се тенденцията за намаляване на относителния дял на под-трудоспособното население. Така през 2023 г. относителният дял на населението в под-трудоспособна възраст се равнява на 16,6% (17,8% за 2021 г.) Към края на 2023 г. се отчита ръст на над-трудоспособната възрастова група, която формира общо 27,6%.Застаряването на населението в общината е по-силно проявено. Коефициентът на естествен прираст на населението е -8,9 % за 2023г.

Положителни са тенденциите както за равнището на безработицата, така и за средната годишна работна заплата. Равнището на безработицата, макар и бавно, спада от 7,79% през 2014 г. до 6,48 % през 2024 г., но е с почни задържащи темпове.По този начин посредством изпълнението на проекта ще се спомогне за по-бързото възстановяване на икономическите и производствени процеси, а от друга страна ще се осигури превенция от изпадане в продължителна безработица на лица.

**4. Допустими типове бенефициенти за изпълнение на мярката** *:*

**4.1. Допустими кандидати:**

- Работодатели;
- Община Карнобат (за реализиране на проекти в населените места, обхванати от МИГ);
- Неправителствени организации-ЮЛНЦ

**Обосновка за избора на бенефициентите**

Идентифицираните видове бенефициентите по тази мярка са избрани в резултат на извършени анализи и проучвания относно нагласите и възможностите на общността от територията на МИГ. За допустими бенефициенти са избрани само видове организации, които могат целесъобразно и обосновано да извършат дейностите заложени в СВОМР на МИГ.
Община Карнобат в качеството си на бенефициент имат опита, възможността и капацитета да подадат и изпълнят проектни предложения, финансирани по настоящата мярка.
ЮЛНЦ- Неправителствени организации от територията на община Карнобат като вероятни бенефициенти са най-близо и познават целевите групи, тъй като по принцип са създадени в съответната област да защитят нуждите и интересите на съответната група.
Работодателите, в качеството си на бенефициенти са избрани, поради възможността да организира целевата група от една страна в трудова заетост, а от друга се помага на бизнеса да спести част от разходите за възнаграждения и осигуровки за определен период от време.

4.2.Допустими партньори (ако е приложимо):

Партньорството по настоящата мярка е неприложимо.

5. **Допустими дейности,** конкретно необходими за реализация на мярката*:*

**А. Активиране, мотивиране и включване в заетост на неактивни и безработни лица, в т.ч. продължително безработни**

Дейностите могат да включват:

1. Идентифициране, активиране, трудово консултиране и професионално ориентиране, мотивиране на неактивни лица за включване на пазара на труда, както и за регистрация в Дирекция „Бюро по труда“ на Агенция по заетостта;

*Идентифицираните неактивни лица могат да бъдат включвани в различни видове обучения (виж т. 2), съобразно техните потребности, които бенефициента е анализирал.*

За продължително безработните лица (безработни над 12 месеца) могат да се предвидят дейности:

2. Подкрепа за преодоляване на липсата на квалификация, навици, мотивация за работа, в т.ч. мотивиране, професионално ориентиране;

3. Професионално обучение, обучения за придобиване на ключова компетентност, обучение по време на работа и др.

**Б. Подобряване конкурентоспособността на уязвимите групи на пазара на труда чрез повишаване на уменията, компетенциите и професионалната квалификация с отчитане на регионалните възможности на пазара на труда и икономиката.**

Дейностите могат да включват:

4. Обучения за придобиване на дигитални умения, умения, свързани със зеления преход, професионална квалификация, ключови компетенции и др.;

*Обученията трябва да са съобразени с индивидуалните характеристики на лицата от целевите групи и съобразени с потребностите на работодателите от квалифициран работна сила, която да наемат.*

5. Дейности в подкрепа на по-възрастните неактивни и безработни лица, за адаптиране към промените и към работодателите, чрез преквалификация, придобиване на нови умения, вкл. „зелени“ и дигитални, и предоставяне на нови възможности за заетост;

6. Обучения към придобиване и развитие на умения и компетентности, необходими във връзка с бъдещето на труда (тип „soft skills“ и преносими умения), по-специално: организационни умения, вкл. работа в екип, разрешаване на проблеми, управление на времето и др.

**В. Целенасочена подкрепа за осигуряване на заетост, вкл. чрез трудово консултиране, кариерно ориентиране, обучение на работното място, субсидирана заетост**

**7.** Включване в заетост на хора в неравностойно положение, в т.ч. лица с увреждания, продължително безработни, активирани неактивни лица, безработни или неактивни лица с

по-ниско от средното образование, вкл. чрез финансиране на ментори за тях за улесняване на включването им в устойчива заетост.

**Важно:** Не е допустимо при кандидатстване с проекти по настоящата мярка да се включи само дейност за предоставяне на субсидирана заетост.

**Важно:** Видовете дейности отговарят на принципа „Ненанасяне на значителна вреда“, тъй като не се очаква да имат значително отрицателно въздействие върху околната среда поради тяхното естество. Видовете действия ще бъдат в съответствие с принципите, залегнали в Хартата на основните права на ЕС (ХОП) и Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания (КПХУ).“

**6. Бюджет на мярката:**

6.1. Общ бюджет на мярката: 336 400 лв.;

6.2. Интензитет: 100% безвъзмездна финансова помощ.
Максималният интензитет на помощта е в размер на 100 % от общата стойност на допустимите разходи.

6.3. Минимална (ако е приложимо) стойност на проекта: 15 000,00 лв.;
Максимална стойност на проекта: 112 133 лв.

**6.1.Допустими разходи**
Допустимите разходи се определят на база изискванията на глава 5, раздел I от ЗУСЕФСУ, разпоредбите на Регламент № 2018/1046, Регламент (ЕС) 2021/1057, Регламент (ЕС) 2021/1060 и приложимото национално законодателство за финансовата рамка 2021 – 2027.

**Важно:**
На основание чл. 57, ал. 2 от ЗУСЕФСУ не са допустими разходи за проекти или дейности, които са физически завършени или изцяло осъществени преди подаването на формуляра за кандидатстване от бенефициента, независимо дали всички свързани плащания са извършени от него, освен в случаите на чл. 59а от ЗУСЕФСУ . При прилагане на опростено отчитане на разходите се спазват разпоредбите на чл. 55. от ЗУСЕФСУ и чл. 53, 54 в), чл. 56 и чл. 94(2) от Регламент (ЕС) № 2021/1060 на Европейския парламент.

**Типове допустими разходи:**

- разходи за възнаграждения;

- разходи за командировки;

- разходи за закупуване на материали и консумативи;

- разходи за дълготрайни материални активи - разходи за закупуване на обзавеждане и оборудване, когато тази покупка е крайно необходима за постигане на целта на операцията, или тези вещи са напълно амортизирани по време на операцията или закупуването им е най-икономичният вариант – следва да се обоснове и аргументира необходимостта от тези разходи;

- разходи за обучения;

- разходи, произтичащи от договори за изработка/услуга или договори за поръчка, по реда на ЗЗД, пряко свързани и необходими за изпълнение на проектните дейности (например: за

обучения, за наем на зали, за организиране на събития, за изготвяне на анализи и проучвания, за разработване на програми и др.);

- разходи за застраховка;

- разходи за видимост, прозрачност и комуникация, като същите задължително са част от допустимите разходи за организация и управление;

- разходи за организация и управление;

**Недопустими разходи:**

- разходи, финансирани по друга операция, програма или каквато и да е друга финансова схема, произлизаща от националния бюджет, от бюджета на Общността или от друга донорска програма;

- глоби, финансови санкции и разходи за разрешаване на спорове;

- комисионите и загубите от курсови разлики при обмяна на чужда валута, с изключение на случаите на предоставянето на финансова подкрепа чрез финансови инструменти;

- възстановим данък върху добавената стойност;

- разходи за държавни и/или общински такси.

- разходи за закупуване на моторни превозни средства,

- разходите за гаранции, осигурени от банка или от друга финансова институция, с изключение на разходите по финансови инструменти;

- лихви по дългове, освен във връзка с безвъзмездни средства, предоставени под формата на лихвени субсидии или субсидии за гаранционни такси;

- субсидиране на лихва по одобрени схеми за държавни помощи и разноските за финансови транзакции;

- разходи за закупуване на земя и недвижимо имущество, както и закупуването на инфраструктура;

- закупуване на дълготрайни материални активи втора употреба;

- разходи за консултантски услуги, свързани с подготовката и/или попълването на документите за кандидатстване за финансова подкрепа.

**Важно:**
На основание чл. 57, ал. 2 от ЗУСЕФСУ не са допустими разходи за проекти или дейности, които са физически завършени или изцяло осъществени преди подаването на формуляра за кандидатстване от бенефициента, независимо дали всички свързани плащания са извършени от него, освен в случаите на чл. 59а от ЗУСЕФСУ.

**7. Очаквани резултати и индикатори от изпълнение на мярката*:***

**7.1.Индикатори за краен продукт:**

- Безработни, вкл. продължително безработни;
- Участници в неравностойно положение;
- Неактивни;
- Малцинства (вкл. маргинализирани общности като ромите)

**7.2. Индикатори за резултат:**

- Участници, които при напускане на операцията са започнали да търсят работа;

- Участници, които при напускане на операцията получават квалификация;
- Участници, които при напускане на операцията имат работа, вкл. като самостоятелно заети лица;
- Участници, които при напускане на операцията са придобили дигитални умения;
- Участници от малцинства, които при напускане на операцията са започнали да търсят работа;
- Участници от малцинства, които при напускане на операцията получават квалификация или имат работа, вкл. като самостоятелно заети лица.